

# PROBLEMI ODRŽIVOSTI JAVNOG SISTEMA PENZIJSKOG I INVALIDSKOG OSIGURANJA U SRBIJI

Rakonjac-Antić Tatjana  
Lisov Milimir  
Rajić Vesna

X MEĐUNARODNI SIMPOZIJUM  
Tržište osiguranja u poslednjoj dekadi i perspektive razvoja  
Beograd, 11-14. jun, 2012.



## Sadržaj

- Uvod
- Funkcionisanje dofinansiranog tekućeg koncepta finansiranja javnog penzijskog i invalidskog osiguranja u Srbiji
- Karakteristike javnog sistema penzijskog i invalidskog osiguranja
- Problemi koji utiču na adekvatno funkcionisanje javnog penzijskog i invalidskog osiguranja
- Mere kojima bi se ublažili problemi koji utiču na održivost i socijalnu prihvatljivost sistema penzijskog i invalidskog osiguranja
- Zaključak



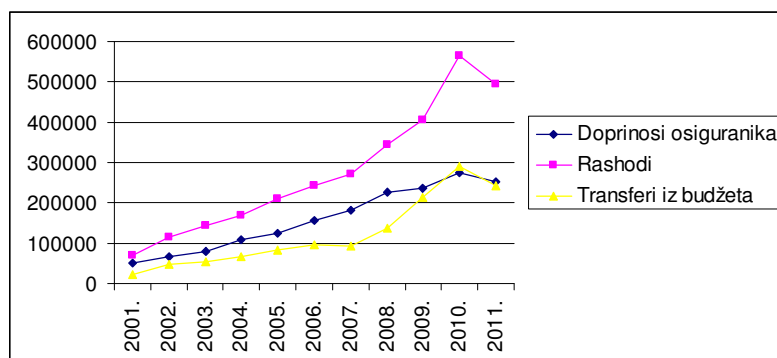


- Cilj rada je identifikovanje osnovnih problema koji su prisutni u sistemu javnog penzijskog i invalidskog osiguranja i predlaganje odgovarajućih rešenja koji će biti prihvatljivi za sve zainteresovane subjekte.
- Pored ekonomske nesamoodrživosti sistema javnog penzijskog i invalidskog osiguranja prosečne penzijske nadoknade (penzije) nisu dovoljne za pokriće egzistencijalnog minimuma većine penzionera.

## Funkcionisanje dofinansiranog tekućeg koncepta finansiranja javnog penzijskog i invalidskog osiguranja u Srbiji



**Grafikon br. 1** Rashodi Republičkog fonda za penzijsko i invalidsko osiguranje, doprinosi osiguranika i transferi iz budžetskih sredstava (u hiljadama dinara), 2001-2011. godine



## Karakteristike javnog sistema penzijskog i invalidskog osiguranja



- Republički fond za penzijsko i invalidsko osiguranje (zaposleni, samostalne delatnosti, poljoprivrednici (01.01.2008.) i profesionalna vojna lica (01.01.2012.)).

**Tabela br. 1** Broj korisnika i prosečna penzija po Fondovima penzijskog i invalidskog osiguranja (PIO), februar 2012. godine

	Broj korisnika	Prosečna penzija ( u din.)
Fond PIO zaposlenih	1360161	23690
Fond PIO samostalnih delatnosti	62522	23219
Fond PIO poljoprivrednika	218348	9370
Fond PIO profesionalnih vojnih lica	46890	42206



- Fond PIO samostalnih delatnosti-najpovoljniji "racio zavisnosti".
- Fond PIO poljoprivrednika-najlošiji položaj.
- Fond PIO zaposlenih-najbrojniji fond.
- Fond PIO profesionalnih vojnih lica-najviša prosečna penzija (penzijska nadoknada)

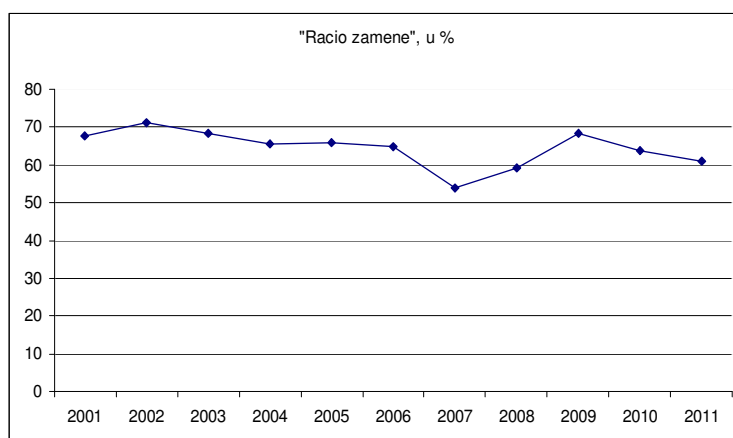


U Fondu PIO zaposlenih:

- pravo na starosnu penziju može imati:
  - a) muškarac 65 g. starosti, žena 60 g. starosti i najmanje 15 godina staža osiguranja,
  - b) osiguranik (nezavisno od pola) kada navrší 45 godina staža osiguranja, a
  - c) odredba prema kojoj se stíče pravo odlaska u penziju u uslovima M (muškarac) sa 53 god. starosti i 40 godina penzijskog staža, a Ž (žena) sa 53 god. starosti i najmanje 35 godina penzijskog staža preformulisana je u sledeće: u 2011. g. M = 53 g. i 4 m. (meseći) života i 40 godina penzijskog staža, a Ž = 53 g. života i 35 godina penzijskog staža, u 2012. g. M = 53 g. i 8 m. života i 40 godina penzijskog staža, a Ž = 53 g. života i 35 godina penzijskog staža, a 2023. g. M = 58 g. života i 40 g. penzijskog staža, a Ž = 58 g. života i 38 godina penzijskog staža itd.



**Grafikon br. 2** Odnos prosečne penzije i prosečne neto zarade (»racio zamene) u Fondu penzijskog i invalidskog osiguranja zaposlenih od 2001-2011. godine





- Aktivni osiguranici, u proseku, imaju niske zarade, a korisnici osiguranja u, većem broju, niske penzije.
- Prosečna penzijska nadoknada (penzija) iznosila je, u Fondu PIO zaposlenih u 2011. godini, u proseku, oko 23000 dinara, što nije bilo dovoljno za pokriće minimalne potrošačke korpe koja je, npr. u martu 2011. godine iznosila 29910 dinara (procena Instituta za istraživanje tržišta).
- Oko 60% penzionera prima penzijsku nadoknadu ispod proseka.
- U novembru mesecu 2011. godine u Fondu PIO zaposlenih bilo je 727788 penzionera (53,65% od ukupnog broja penzionera u ovom Fondu) koji su ostvarili pravo na penziju po osnovu starosti, 315229 invalidskih penzionera (23,23%) i 313621 (23,12%) porodičnih penzionera.
- Prisutna je već dugi niz godina tendencija smanjenja broja invalidskih penzionera.

### **Problemi koji utiču na adekvatno funkcionisanje javnog penzijskog i invalidskog osiguranja**



- visok procenat nezaposlenosti,
- veliki broj preduzeća ne plaća redovno doprinose za sistem javnog penzijskog i invalidskog osiguranja,
- “siva ekonomija”,
- nizak životni standard i zaposlenih i penzionera,
- konstantno pogoršavanje “racia zavisnosti” u Fondu penzijsko invalidskog osiguranja zaposlenih itd.



\*Na osnovu analize Tržišta rada u Srbiji u 2010. godini (prema Izveštaju o radu Nacionalne službe za zapošljavanje za 2010. godinu), možemo zaključiti da su osnovni problemi u oblasti zapošljavanja:

- nadostatak poslova (kao posledica nedovoljne privredne aktivnosti) i
- niska zaposlenost.

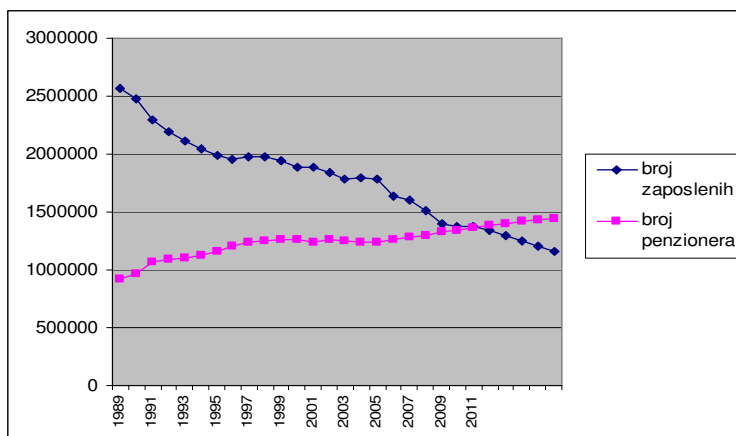
\*Postoji: -neusaglašenost ponude i tražnje radne snage,  
 -visoko učešće dugoročno nezaposlenih,  
 -veliki priliv viška zaposlenih,  
 -nepovoljna starosna i kvalifikaciona struktura nezaposlenih (visoka stopa nezaposlenih mladih osoba),  
 -veliko učešće žena u ukupnoj nezaposlenosti,  
 -velike razlike između regionalnih tržišta rada, niska mobilnost radne snage itd.

\*Stopa nezaposlenosti je u Srbiji, u novembru 2011. godine iznosila 23,7%.



- Fiskalna nedisciplina je izražena.
- Prema izveštaju Poreske uprave Srbije sredinom 2011. godine, oko 52000 poslodavaca nije obračunavalo i nije uplaćivalo doprinose za socijalno osiguranje.
- Ako još dodamo da u zoni sive ekonomije, prema procenama, imamo 200000 stanovnika, to je pokazatelj još dodatnog umanjenja sredstava doprinosa za ukupno socijalno osiguranje.

**Grafikon br. 3** Kretanje broja zaposlenih i broja penzionera u Fondu PIO zaposlenih u periodu 1989. godine i prognoza do 2016. godine



- Prognozirane vrednosti (prikazane na Grafikonu br. 3) mogu biti validne samo pod pretpostavkom da će faktori koji su delovali u posmatranom periodu i dalje delovati na približno isti način i bez značajnijeg uključivanja novih faktora.
- Ova prognoza predstavlja upozorenje da će u narednom periodu biti još većih poteškoća u vezi adekvatnog funkcionisanja postojećeg javnog sistema penzijskog i invalidskog osiguranja, ukoliko ne dođe do odgovarajućih promena.

## Mere kojima bi se ublažili problemi koji utiču na održivost i socijalnu prihvatljivost sistema javnog penzijskog i invalidskog osiguranja



- Analizirati mogućnosti sistemskih ili/i dalje samo parametarskih promena.
- Promene u sistemu penzijskog i invalidskog osiguranja moraju biti koordinirane sa promenama u ostalim oblastima socijalnog osiguranja.
- U cilju povećanja nivoa akumuliranih sredstava doprinosa:
  - povećati nivo zaposlenosti (intenziviranje proizvodnje itd.),
  - pojačati kontrolu naplate sredstava doprinosa u cilju smanjenja evazije plaćanja doprinosa,
  - subjekte koji funkcionišu u okviru „sive ekonomije” preusmeriti u legalne ekonomske tokove,
  - pravno regulisanje statusa nekretnina koje su kupljene sredstvima RF PIO,
  - formirati Fond sigurnosti itd.

## Zaključak



- U sistemu javnog penzijskog i invalidskog osiguranja u Srbiji već dugi niz godina postoji izražen aktuarski deficit, koji se nadoknađuje sredstvima iz budžeta.
- Reforma sistema javnog penzijskog i invalidskog osiguranja je neophodna.
- Sistemske promene, tj. promene načina finansiranja penzijskog osiguranja, koje podrazumevaju aktiviranje sistema kapitalizacije, nije moguće primeniti u uslovima nerazvijenog finansijskog tržišta.
- Zato je neophodno da se izvrši jačanje faktora koji mogu da utiču na bolje funkcionisanje postojećeg sistema tekućeg finansiranja javnog penzijskog i invalidskog osiguranja.
- Velika pažnja je do sada bila usmeravana na smanjivanje isplata iz RF PIO po osnovu definisanih obaveza, a neophodno je istu pažnju usmeriti i na jačanje mogućnosti akumuliranja sredstava doprinosa (povećanje stope zaposlenosti, formiranje Fonda sigurnosti itd.).